Додаток до рішення

  \_\_\_сесії \_\_\_\_\_скликання

Дрогобицької міської ради

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 р. №\_\_\_\_\_

**Програма покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров'я на 2021 р.**

**З М І С Т**

1. Паспорт Програми стор. 3
2. Загальні положення стор. 4
3. Визначення проблеми,

на розв`язання якої спрямована Програма стор. 5

1. Мета Програми стор. 5
2. Завдання та напрями виконання Програми стор. 5
3. Джерела та обсяги фінансування Програми стор. 5
4. Порядок використання коштів міського бюджету, передбачених на реалізацію Програми стор. 7
5. Очікуванні результати від реалізації Програми стор. 7
6. Координація та контроль за виконанням програми стор. 8
7. **Паспорт**

**Програми покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров'я на 2021 р.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення Програми | Відділ охорони здоров`я  виконавчих органів Дрогобицької міської ради |
| 2 | Розробник Програми | Відділ охорони здоров`я  виконавчих органів Дрогобицької міської ради |
| 3 | Співрозробник Програми | * Комунальне некомерційне підприємство «Дрогобицька міська лікарня №1» Дрогобицької міської ради (далі КНП «ДМЛ №1» ДМР); * Комунальне некомерційне підприємство «Дрогобицька міська лікарня №3» Дрогобицької міської ради (далі КНП «ДМЛ №3» ДМР); * Комунальне некомерційне підприємство «Дрогобицька міська лікарня №5» Дрогобицької міської ради (далі КНП «ДМЛ №5» ДМР); * Комунальне некомерційне підприємство «Стебницька міська лікарня» Дрогобицької міської ради (далі КНП «СМЛ» ДМР); * Комунальне некомерційне підприємств «Дрогобицька міська дитяча лікарня» Дрогобицької міської ради (далі КНП «ДМДЛ» ДМР); * Комунальне некомерційне підприємство «Дрогобицька міська поліклініка» Дрогобицької міської ради ( надалі КНП « ДМП» ДМР); * Комунальне некомерційне підприємство «Дрогобицький міський пологовий будинок» Дрогобицької міської ради (далі КНП « ДМПБ» ДМР); * Комунальне некомерційне підприємство «Дрогобицька міська стоматологічна поліклініка” Дрогобицької міської ради (далі КНП «ДМСП» ДМР); |
| 4 | Відповідальний виконавець Програми | Відділ охорони здоров`я  виконавчих органів Дрогобицької міської ради |
| 5 | Термін реалізації Програми | 2021 рік |
| 6 | Перелік джерел фінансування, які беруть участь у виконанні Програми | Міський бюджет |
| 7 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для виконання Програми за  - кошти міського бюджету | 17654,9 тис. грн. |

**Начальник відділу охорони здоров`я В.Чуба**

**2. Загальні положення**

Згідно статті 49 Конституції України - Кожен має право на охорону здоров'я, медичну допомогу та медичне страхування.

Охорона здоров'я забезпечується державним фінансуванням відповідних соціально-економічних, медико-санітарних і оздоровчо-профілактичних програм.

**Згідно з Законом України «Про місцеве самоврядування», забезпечення доступності і безоплатності медобслуговування на відповідній території, розвиток усіх видів медобслуговування та розвиток і вдосконалення мережі закладів охорони здоров’я відносяться до делегованих повноважень. Відповідно до статті 143 Конституції України держава фінансує здійснення цих повноважень у повному обсязі за рахунок коштів Державного бюджету України.**

Фінансування закладів охорони здоров'я, які діють в організаційно-правовій формі комунальних некомерційних підприємств здійснюється в порядку передбаченому Бюджетним кодексом України та Законом України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні».

В умовах трансформації системи фінансування охорони здоров’я в Україні, згідно законодавства, є два основних джерела фінансування таких закладів.

Перше джерело – оплата за договором про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров’я України (НСЗУ).

Друге – кошти місцевого бюджету в рамках програмно-цільового методу (за бюджетною програмою), що передбачено Бюджетним кодексом України та/або надання фінансової підтримки.

Закон України від 07.12.2017 № 2233-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» передбачає чітке розмежування видатків загальнодержавного (з НСЗУ) та місцевого рівнів. Загальнодержавний рівень видатків сконцентрований на забезпеченні гарантованого рівня надання медичної допомоги за програмою медичних гарантій, поточні витрати, у тому числі заробітну плату працівників закладів охорони здоров’я. Тоді як місцевим бюджетам передано функцію підтримки надання послуг на місцях, надання послуг, що не входять до програми державних гарантій, забезпечення розвитку медичних закладів (інвестиційні витрати).

Таким чином, питання утримання медичних закладів (не регулюється договором Національної служби здоров’я України з надавачами медичної допомоги, оскільки не є предметом домовленості сторін, а регулюється законодавством. Згідно з п.п.2 п. б) ст.32 Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» – стислому викладенні це - «до відання виконавчих органів міських рад належать делеговані повноваження забезпечення відповідно до закону та розвитку всіх видів медичного обслуговування, розвитку і вдосконалення мережі лікувальних закладів усіх форм власності». Відповідно до п.5 ст.3 Закону України від 19.10.2017 р. № 2168-VIII «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» – «Органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров’я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров’я та інші програми в охороні здоров’я».

Так З 1 січня 2020 року згідно підпункту ґ пункту 3 статті 90 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджету Автономної Республіки Крим та обласних бюджетів на охорону здоров’я належить співфінансування оплати медичних послуг, що надаються в рамках програми державних гарантій медичного обслуговування населення, для покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров’я, які є об’єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні обласних рад.

Доступність, якісність, сучасність, функціональність, ефективність, ресурсна забезпеченість та своєчасність медичної допомоги є основою для забезпечення високого рівня та покращення якості життя населення. Реалізацію Програми здійснюють комунальні некомерційні підприємства охорони здоров’я м. м. Дрогобича та Стебника.

Законодавчою базою виконання програми є :

1. Конституція України.

2. Закон України від 19.11.1992 р. №2801-ХІІ „Основи законодавства України про охорону здоров’я” (зі змінами та доповненнями).

3. Закон України від 21.05.1997р. №280/97 ”Про місцеве самоврядування в Україні” (зі змінами та доповненнями).

4. Постанова ВР України від 22.10.1993 №3552-ХІІ про введення в дію Закону України 3551-XII „ Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту ” (зі змінами та доповненнями).

5. Закон України від 16.12.1993 №3721-ХІІ „Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні”(зі змінами та доповненнями).

6. Закон України від 19.10.2017р. №2168-VІІI „Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення” (зі змінами та доповненнями).

7. Бюджетний кодекс України.

8. Господарський кодекс України.

9. Постанова Кабінету Міністрів України від 11.07.2002 № 955 «Про затвердження Програми подання громадянам гарантованої державою безоплатної медичної допомоги».

10. Наказ Міністерства охорони здоров’я України від 29.11.2002 № 434 „Про удосконалення амбулаторно-поліклінічної допомоги дітям в Україні”.

11. Постанова Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 „Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах.

**3. Визначення проблеми, на розв`язання якої спрямована Програма.**

Основною проблемою, на яку буде спрямована програма – проблема забеспечення фінансування видатків закладів охорони здоров'я в умовах дефіциту коштів на оплату праці працівникам, поточні витрати та витрати капітального характеру.

**4. Мета програми.**

Метою Програми є забезпечення надання населенню медичної допомоги та медичних послуг, спрямованих на збереження, покращення та відновлення здоров’я населення, забезпечення фінансового ресурсу для здійснення вказаних цілей та Виконання Конституції України, Бюджетного Кодексу України, законодавства в сфері охорони здоров'я.

**5. Завдання та напрями виконання Програми**

Виконання завдань Програми здійснюється за такими основними напрямами:

1. Проведення розрахунків за спожиті енергетичні ресурси.
2. Економне та раціональне споживання енергетичних ресурсів, здійснення заходів з енергозбереження.

**6. Джерела та обсяги фінансування Програми.**

6.1. Ресурсне забезпечення Програми на оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальних некомерційних підприємств м. м. Дрогобича та Стебника та закладів охорони здоров`я району Дрогобицької територіальної громади на 2021 рік передбачено в обсязі 17654,9 тис. грн. Дана сума може уточнюватись протягом року виходячи з потреби у видатках медичних закладів та наявного фінансового ресурсу міського бюджету м. Дрогобича.

6.2. Головним розпорядником коштів за Програмою виступає відділ охорони здоров`я виконавчих органів Дрогобицької міської ради.

6.3. Одержувачем коштів є: комунальне некомерційне підприємство «Дрогобицька міська лікарня №1» Дрогобицької міської ради, комунальне некомерційне підприємство «Дрогобицька міська лікарня № 3» Дрогобицької міської ради, комунальне некомерційне підприємство «Дрогобицька міська лікарня № 5» Дрогобицької міської ради, комунальне некомерційне підприємство «Стебницька міська лікарня» Дрогобицької міської ради, комунальне некомерційне підприємство «Дрогобицька міська дитяча лікарня» Дрогобицької міської ради, комунальне некомерційне підприємство «Дрогобицький міський пологовий будинок» Дрогобицької міської ради, комунальне некомерційне підприємство «Дрогобицька міська поліклініка» Дрогобицької міської ради, комунальне некомерційне підприємство «Дрогобицька міська стоматологічна поліклініка» Дрогобицької міської ради.

6.4. Протягом року обсяг фінансування програми за рахунок надходжень коштів загального фонду бюджету міста може змінюватись відповідно до рішення міської ради про внесення змін до бюджету міста.

**7. Порядок використання коштів міського бюджету, передбачених на реалізацію Програми.**

7.1. Оплата комунальних послуг та енергоносіїв за рахунок бюджетних коштів надається на безповоротній основі комунальним некомерційним підприємствам охорони здоров`я, засновником якого є Дрогобицька міська рада. Фінансування та покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв надається в межах бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік за цією Програмою, та в межах надходжень до міського бюджету.

7.2. Критеріями визначення одержувача для надання фінансової підтримки є наявність:

- обґрунтування доцільності фінансування на покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв їх розміру, у тому числі із фінансово-економічним розрахунком, поданого одержувачем фінансової підтримки та погодженого відділом охорони здоров’я виконавчих органів Дрогобицької міської ради;

- фінансового плану комунальних некомерційних підприємств на поточний рік;

**8. Очікувані результати від реалізації Програми.**

Виконання програми дозволить:

1. Створити умови для стабільної роботи підприємств при здійсненні своєї Статутної діяльності.
2. Забезпечити своєчасні розрахунки підприємств з бюджетами всіх рівнів.
3. Забезпечити та покращити умови перебування пацієнтів в закладах охорони здоров'я м. м. Дрогобича та Стебника.
4. **Координація та контроль за виконанням Програми**

Координацію та контроль за виконанням Програми здійснює відділ охорони здоров`я виконавчих органів Дрогобицької міської ради як Головний розпорядник коштів міського бюджету згідно Програми.

Головний розпорядник коштів міського бюджету щомісячно проводить аналіз результатів фінансово-господарської діяльності Одержувачів коштів, стану та ефективності використання бюджетних коштів на покриття вартості за спожиті енергетичні ресурси та надає фінансовому управлінню Дрогобицької міської ради пропозиції та уточнення щодо надання фінансової допомоги.

**Начальник відділу охорони здоров`я В.Чуба**